

Documento de Trabajo nº 10

El entorno socioeconómico y laboral de la Xª región de Los Lagos

Elaboración:

Fernando Alvear Licenciado en Sociología

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS DIRECCION DEL TRABAJO

SANTIAGO, MAYO DE 2003

PRESENTACION

El Departamento de Estudios, ha dado inicio a una serie de Documentos de Trabajo, que

aspiramos puedan ser herramientas de utilidad, tanto para los funcionarios de la Dirección del

Trabajo como a los usuarios externos interesados en la realidad laboral de nuestro país. Esta

Serie se preparó inicialmente como documentos de apoyo a un programa de capacitación

interna de la Dirección del Trabajo, realizado durante el año 2003, para los Jefes de Inspección

a lo largo del país. Reunimos en trece documentos, uno para cada región, un conjunto de datos

y estadísticas de fuentes internas y externas como un aporte para ayudar a los diagnósticos de

las realidades siempre cambiantes que se viven en las diferentes regiones. Estos documentos

incluyen datos de población; indicadores sociales, tales como pobreza y educación;

transformaciones en la actividad productiva, entre otros, el comportamiento del PIB y las

exportaciones; indicadores de empleo, fuerza de trabajo, ocupación, desocupación; datos sobre

la actividad laboral, sindicalismo, prácticas antisindicales y fiscalización, que permiten

observar desde distintos ángulos el comportamiento de cada región. Aparte de los datos

propios, se utilizaron fuentes tales como el Banco Central, INE, CORFO, Mideplan, buscando

los datos disponibles más actualizados durante el año 2003.

Esperamos que estos documentos sobre el entorno socioeconómico y laboral de las regiones

ayuden a mirar el país, desde las particularidades regionales. Estos documentos de trabajo no

tienen otra pretensión que ser una herramienta de apoyo al conocimiento que los propios

actores regionales tienen de su entorno.

Malva Espinosa

Jefa del Departamento de Estudios

Mayo de 2003

2

I. Datos Generales:

La Décima Región de Los Lagos tiene una superficie de 67.013 kilómetros cuadrados, y es la quinta más extensa de Chile.

En el período entre los censos de 1992 y 2002 su población creció en un 13,1%, cifra casi idéntica al crecimiento poblacional de Chile de 13,2%.

Cuadro 1: Población de las Regiones de Chile en los años 1992 y 2002, Variación Intercensal 1992-2002; Territorio y Densidad Poblacional

Región	Población	Población	Variación	Territorio	Densidad
	Total 1992	Total 2002	Intercensal 1992-2002 (%)	(Km.2)	(Hab./Km.2)
I	339.579	428.594	26,2	59.099,1	7,25
II	410.724	493.984	20,3	126.049,1	3,92
III	230.873	254.336	10,2	75.176,2	3,38
IV	504.387	603.210	19,6	40.579,9	14,86
V	1.384.336	1.384.336	11,2	16.396,1	84,43
VI	696.369	780.627	12,1	16.387,0	47,64
VII	836.141	908.097	8,6	30.296,1	29,97
VIII	1.734.306	1.861.562	7,3	37.062,6	50,23
IX	781.242	869.535	11,3	31.842,3	27,31
X	948.809	1.073.135	13,1	67.013,1	16,01
ΧI	80.501	91.492	13,7	108.494,4	0,84
XII (1)	143.198	150.826	5,3	132.297,2	1,14
RM	5.257.937	6.061.185	15,3	15.403,2	393,5
CHILE (2)	13.348.402	15.116.435	13,2	756.096,3	19,9

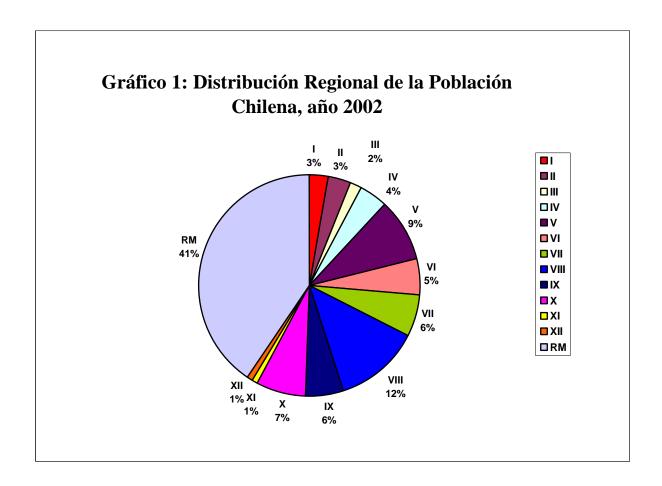
Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas, INE

Notas:

- (1) No incluye el Territorio Antártico Chileno
- (2) Sólo considerado Chile Continental

En la X Región habitan 1.073.135 personas que representan el 7% de la población nacional (ver gráfico 1), lo cual la convierte en la cuarta región con mayor población del país. Sin embargo, a pesar de dicho volumen de población y debido a su extensa superficie, la región

registra una densidad poblacional intermedia con respecto a las demás regiones, de 16,01 habitantes por kilómetro cuadrado



II. Indicadores Sociales:

II.1. Indicadores de Pobreza:

En términos absolutos se aprecia un avance en la disminución de la población en situación de pobreza, tal como lo muestra el cuadro 2.

Cuadro 2: Población por situación de pobreza, años 1990 y 2000, X Región

	1990	2000	Variación 1990-2000
Indigentes	128.557	69.993	-58.564
Pobres No indigentes	263.964	185.903	-78.061
Total Pobres	392.521	255.896	-136.625
No Pobres	556.284	780.807	224.523
Total	948.805	1.036.703	87.898

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

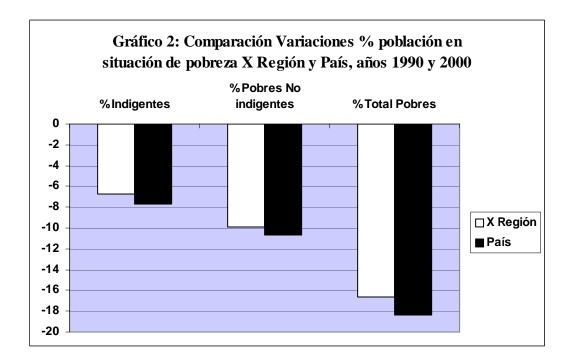
Si observamos las cifras señaladas en el cuadro 3 e ilustradas en el gráfico 2, nos daremos cuenta que la intensidad en la disminución de la pobreza en la X Región ha sido aproximadamente dos puntos menor a la del resto del país. De esta manera en el año 2000 el 24,7% de la población de la X Región vivía bajo la línea de pobreza, esto es un 4% más que a nivel nacional.

Cuadro 3: Porcentajes (%) de la Población X Región y País en situación de pobreza, años 1990 y 2000

		X Región	١	País			
	1990	2000	Variación 1990-2000	1990	2000	Variación 1990-2000	
% Indigentes	13,55	6,8	-6,75	13,41	5,7	-7,71	
% Pobres No indigentes	27,82	17,9	-9,92	25,57	14,9	-10,67	
% Total Pobres	41,37	24,7	-16,67	38,98	20,6	-18,38	
% No Pobres	58,63	75,3	16,67	61,02	79,4	18,38	

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1990 y 2000

A pesar del significativo avance, el gráfico 2 nos muestra claramente el leve menor avance comparativo de la X Región en la disminución de la población en situación de pobreza tanto indigente como no indigente, con respecto al país.



II.2. Indicadores Educacionales:

En materia de indicadores educacionales, la X Región muestra algunas tendencias dispares. Por un lado, la tasa de analfabetismo general se redujo en 1,4 puntos, logro similar a la reducción de 1,3 experimentado a nivel nacional. Sin embargo, este avance obedeció únicamente a la reducción de la tasa rural, por cuanto la tasa urbana en el lapso de 10 años no experimentó variación alguna, lo cual hizo que la X Región para el año 2000 tuviera la tasa más alta de analfabetismo urbano del país, junto con la VI Región.

Cuadro 4: Tasas de Analfabetismo por Región y Zona, años 1990 y 2000

		1990		2000		
	Zona	1	Total	Zona	1	Total
Región	Urbana	Rural	TOtal	Urbana	Rural	TOtal
I	1,9	5,5	2,1	1,6	10,9	2,0
II	2,1	12,8	2,3	1,0	9,1	1,2
III	4,4	14,5	5,4	2,6	9,0	3,1
IV	4,3	11,6	6,8	3,1	13,1	5,7
V	2,8	9,1	3,6	2,1	10,5	2,8
VI	4,5	12,3	8,0	4,5	11,0	6,6
VII	6,5	19,9	12,7	4,1	15,3	8,3
VIII	5,1	16,1	8,0	3,9	14,8	6,0
IX	5,3	15,3	9,9	4,3	14,2	7,6
X	4,5	11,0	7,3	4,5	8,6	5,9
XI	7,4	9,5	8,1	4,2	11,4	5,9
XII	3,0	6,6	3,2	1,6	3,8	1,7
RM	2,5	8,2	2,7	2,0	8,3	2,1
CHILE	3,3	13,7	5,3	2,6	12,2	4,0

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

El incremento de 1,3 años en el nivel de escolaridad de la población ha sido igualmente similar al del resto del país de 1,2 años, en el período 1990-2000. Sin embargo, este aumento no ha sido suficiente como para que la región deje de ocupar el último lugar entre las regiones de Chile en lo que respecta a nivel de escolaridad.

De este modo, los 8,5 años de escolaridad promedio de su población se encuentran 1,3 años por debajo del promedio nacional de 9,8.

Cuadro 5: Nivel de Escolaridad Promedio, por región, años 1990 - 2000 (en años de estudio, población 15 años y más)

Región	1990	1992	1994	1996	1998	2000
I	9,2	10,0	10,5	10,6	10,3	10,4
II	9,6	10,1	9,7	10,3	10,4	10,9
III	8,9	9,4	9,1	9,5	9,5	9,7
IV	7,5	8,0	8,6	8,6	9,1	9,2
V	8,7	9,6	9,7	9,8	10,1	10,2
VI	7,3	7,8	8,3	8,2	8,6	8,8
VII	7,2	7,5	7,8	7,9	8,0	8,5
VIII	8,1	8,6	8,7	9,0	9,2	9,4
IX	7,5	7,8	8,1	7,9	8,7	8,7
X	7,2	7,7	7,6	7,9	8,4	8,5
XI	7,6	8,1	7,8	8,1	8,2	8,7
XII	9,0	9,4	9,6	9,4	9,5	10,4
RM	9,4	10,2	9,9	10,3	10,4	10,5
CHILE	8,6	9,2	9,2	9,4	9,7	9,8

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN

III. Las Transformaciones en la Actividad Productiva y en las Empresas:

III.1. Producto Interno Bruto:

La X Región entre los años 1990 y 1998 experimentó una expansión de su producto del 75,48% (cuadro 7), cifra levemente superior al 73 % mostrado por el país. Del mismo modo, su crecimiento promedio anual fue de 6,48 por ciento, mientras que el de todas las regiones fue de 6,31.

De esta manera, para el año 1998 el PIB de la región llegaba a 284.920 millones de pesos (de 1986).

Cuadro 6: Producto Interno Bruto (PIB) regional y crecimiento promedio, 1990 y 1998 (miles de millones de pesos del año 1986)

Región	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	Crec. Prom. PIB 1990-1998 (%)
I	129.475	137.199	155.991	155.667	181.269	205.325	220.710	249.503	242.090	
II	274.953	311.288	316.527	328.599	360.110	381.255	468.282	526.031	590.248	8,91
III	69.146	81.853	92.902	102.720	117.375	134.000	152.758	160.465	172.207	10,75
IV	106.716	114.003	128.413	126.567	138.713	149.185	155.593	160.262	177.798	5,82
V	382.164	396.184	426.711	458.806	489.960	531.397	546.402	543.275	561.437	4,40
VI	201.481	208.428	231.712	243.652	266.211	273.769	285.561	286.865	304.445	4,71
VII	160.862	178.408	206.944	212.791	238.899	260.624	262.018	270.387	270.583	6,10
VIII	414.716	429.616	460.894	476.670	485.207	518.864	535.451	557.114	565.753	3,53
IX	97.655	100.906	115.176	126.346	128.690	142.729	147.594	157.561	160.920	5,80
X	162.368	164.276	180.081	190.693	203.155	224.316	242.844	269.710	284.920	6,48
XI	19.521	19.735	20.961	22.519	25.228	25.629	28.845	32.946	34.825	6,72
XII	117.551	122.315	122.652	123.661	119.073	122.847	125.596	132.651	135.035	1,58
RM	1.736.608	1.904.349	2.174.295	2.352.444	2.422.839	2.685.215	2.866.987	3.099.931	3.200.334	7,10
Subtotal	3.873.216	4.168.560	4.633.259	4.921.135	5.176.729	5.655.155	6.039.001	6.446.701	6.700.595	6,31
Reg.										
IVA, Der. Imp.,	610.855	672.887	802.622	894.511	970.881	1.145.797	1.266.140	1.398.431	1.452.416	10,23
otros (1)										
PAIS	4.484.071	4.841.447	5.435.881	5.815.646	6.147.610	6.800.952	7.305.141	7.845.132	8.153.011	6,91

Fuente: Banco Central

Nota 1: IVA, Derechos de importación y servicios en el exterior del sector administración pública

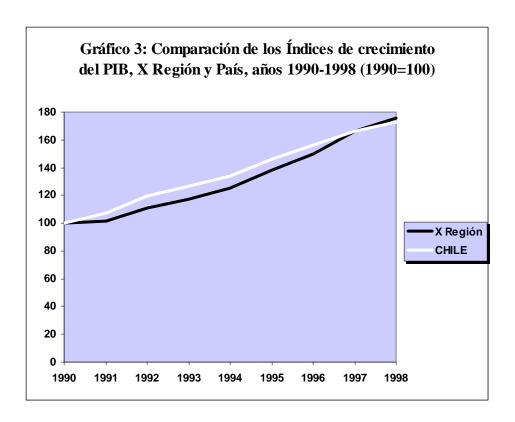
Cuadro 7: Comparación de los Índices de crecimiento del PIB, X Región y País, años 1990-1998 (1990=100)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
X Región	100	101,18	110,91	117,44	125,12	138,15	149,56	166,11	175,48
CHILE	100	107,63	119,62	127,06	133,65	146,01	155,92	166,44	173,00

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central

Nota (1): Indice de crecimiento del PIB de Chile elaborado a partir del PIB regionalizable, es decir, sin considerar en el cálculo el IVA, Derechos de Importación y servicios en el exterior del sector administración pública, no imputables a ninguna región.

Como ya se insinuó, los niveles de expansión del producto de la X Región y del país fueron relativamente similares durante todo el período señalado (ver cuadro 7). Sin embargo, y tal como lo ilustra el gráfico 3, hasta el año 1996 la curva de crecimiento regional acompañó levemente por debajo a la curva de crecimiento nacional, sólo para igualarla hacia 1997 y superarla levemente hacia 1998, lo cual da cuenta de una aceleración en el dinamismo productivo de la región en estos dos últimos años.



Cuadro 8: Distribución Regional del PIB, años 1990, 1994, 1998 y 2002 (en Porcentajes %)

	1990	1994	1998	2002
Región				
I	3,3	3,5	3,6	4,2
11	7,1	7,0	8,8	8,3
III	1,8	2,3	2,6	2,3
IV	2,8	2,7	2,7	2,7
V	9,9	9,5	8,4	8,6
VI	5,2	5,1	4,5	4,3
VII	4,2	4,6	4,0	4,3
VIII	10,7	9,4	8,4	8,5
IX	2,5	2,5	2,4	2,3
X	4,2	3,9	4,3	4,6
ΧI	0,5	0,5	0,5	0,5
XII	3,0	2,3	2,0	2,0
R.M.	44,8	46,8	47,8	47,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Años 1990, 1994 y 1998, Banco Central; Año 2002, Estimación GEMINES Consultores

La aceleración en el dinamismo productivo de la región a partir de 1997 se confirma al observar las cifras del cuadro 8, donde la X Región a partir de 1998 ve aumentar su participación sobre el PIB nacional, llegando al año 2002 con una participación del 4,6 por ciento, lo cual la ubica en el quinto lugar entre las regiones con mayor presencia.

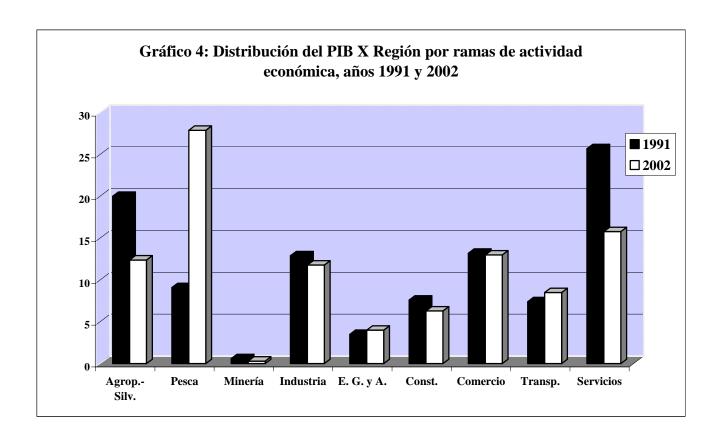
Cuadro 9: Distribución del PIB X Región por ramas de actividad económica, años 1991 y 2002 (porcentajes %)

	1991	2002
AgropSilvícola	20,0	12,4
Pesca	9,1	27,9
Minería	0,6	0,3
	12,9	11,8
Ind. Manufacturera		
Elec., Gas y Agua	3,5	4,0
Construcción	7,6	6,3
Comercio, Rest. y Hoteles		13,0
Transporte y Comunicaciones		8,5
Servicios	25,7	15,8
PIB	100,0	100,0

Fuente: Estimación GEMINES Consultores

Al dar cuenta de la composición interna de la producción regional, podemos señalar que la X Región entre los años 1991 y 2002 ha experimentado algunas transformaciones significativas. En primer lugar, cabe destacar el impresionante incremento en la participación del sector pesquero, que entre los años mencionados tuvo una variación de 19 puntos, llegando a significar el 27,9 por ciento del producto regional. Otros importantes cambios ocurrieron en el sector Servicios y en el Agropecuario-Silvícola, donde se anotaron fuertes caídas en su participación sobre el producto regional: 10 puntos en el caso del primero y de 7,5 puntos en el caso del segundo.

En todos los demás sectores se aprecia una gran estabilidad entre los años comprendidos.



III.2. Exportaciones Regionales:

La X Región en la década de los noventa vivió probablemente uno de los "boom" exportadores más significativos del país, al incrementar en 4,5 veces el monto de exportaciones de 1990 hacia el año 2001, llegando a la cifra de 1.139 millones de dólares en exportaciones.

Cuadro 10: Exportaciones X Región y País, años 1990-2001 (Millones de dólares FOB corrientes)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
X Región	253,9	343,3	444,4	468,5	525,7	742,9
País	8.522,1	8.988,2	9.920,9	9.324,8	11.368,7	15.901,3

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
X Región	762,1	860,0	913,9	1.012,2	1.145,7	1.139,1
País	15.392,5	16.672,8	14.841,2	15.617,6	18.215,3	17616,3

Fuente: MIDEPLAN

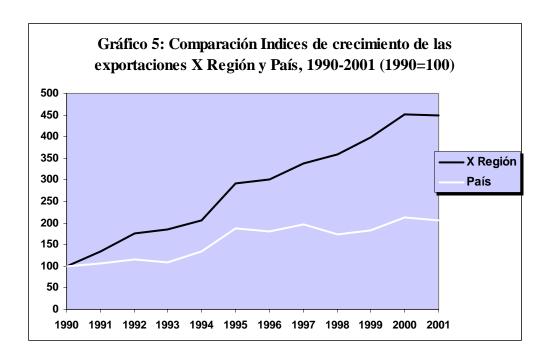
Cuadro 11: Comparación Indices de crecimiento de las exportaciones X Región y País, 1990-2001 (1990=100)

	X Región	País
1990	100,0	100,0
1991	135,2	105,5
1992	175,0	116,4
1993	184,5	109,4
1994	207,1	133,4
1995	292,6	186,6
1996	300,2	180,6
1997	338,7	195,6
1998	359,9	174,1
1999	398,6	183,3
2000	451,2	213,7
2001	448,7	206,7

Fuente: Elaboración propia en base a datos de MIDEPLAN

Este gran crecimiento se puede observar en el cuadro 11, donde ya hacia el año 1994 la región había duplicado sus montos exportados. Del mismo modo se puede apreciar cómo el crecimiento exportador fue progresivo y continuo, sin mostrar grandes saltos (a excepción de 1994-95) y ningún retroceso, siendo el año 2001 el primer año del período en que se observó una disminución de las exportaciones.

Esta tendencia se aprecia claramente en el gráfico 5, donde también se ilustra cómo la curva de crecimiento regional se aleja progresivamente de la curva de crecimiento nacional.



Cuadro 12: Tasa de Variación de las Exportaciones X Región y País, años 1990-2001 (Tasa de Variación Anual Porcentual)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
X Región	35,2	29,4	5,4	12,2	41,3	2,6
País	5,5	10,4	-6,0	21,9	39,9	-3,2

	1997	1998	1999	2000	2001
X Región	12,8	6,3	10,8	13,2	-0,6
País	8,3	-11,0	5,2	16,6	-3,3

Fuente: MIDEPLAN

En el cuadro 12 se puede apreciar el continuo crecimiento de las exportaciones regionales al mostrar para todos los años, con la excepción del 2001, tasas de variación positivas, a diferencia de varios años en que las exportaciones nacionales mostraron tasas de variación negativas. De igual modo, en los años 1991, 1992 y 1998 se anotan cifras muy por sobre las tasas nacionales.

Cuadro 13: Principales Productos Exportados X Región, 1999-2001 (millones de dólares FOB)

Producto	1999	2000	2001
Filetes y Demás Carnes de Salmón,			
Frescos o Refrigerados	195,1	260,7	238,0
Salmones del Pacífico Congelado,	100,1		
Excluidos Filetes, Hígados, Huevas	207,1	201,6	149,6
Filetes de Salmón, Congelados	67,7	99,8	117,5
Truchas Congeladas, Excluidos los	- ,	, -	, -
Filetes, Hígados, Huevas y Lechas	103,3	119,3	95,2
Filetes de Trucha, Congelados	34,6	47,4	49,8
Salmones del Pacífico, Atlántico y	,	,	,
Danubio, Fresco o Refrigerado	34,1	42,1	34,7
Las Demás Maderas en Plaquitas o en		,	,
Partículas, Excepto las de Coníferas	31,6	33,7	34,6
Las Demás Carnes de Salmón,	,	Í	,
Congeladas, Excepto Filetes	18,5	28,0	34,2
Salmones del Atlántico y del Danubio	,	Í	,
Congelados, Excluido Filete, Hígado	7,5	22,9	22,3
Los Demás Mucílagos y Espesativos			
Derivados de los Vegetales	17,9	20,9	18,6
	,.		, .
Total 10 principales productos	717,4	876,4	794,5
% 10 ppales. prod. sobre el total regional	70,88	76,49	76,48
			_
Otros	294,8	269,3	244,3
Total X región	1012,2	1145,7	1038,8

Fuente: Elaboración de GEMINES Consultores sobre la base de cifras de ProChile

La abrumadora presencia del sector pesquero en la producción regional se confirma al observar los 10 principales productos exportados por la X Región, en que 8 de ellos provienen de la explotación pesquera, específicamente del salmón y la trucha.

III.3. Terciarización de la Economía:

Mucho se ha hablado sobre los procesos de Terciarización de la Economía en los últimos años. Los datos al respecto presentan que se trata de un proceso con algunas tendencias dispares. Si lo observamos por el lado de la producción, el PIB presenta una estructura más bien estable a nivel del país al desglosarlo en los sectores primario, secundario y terciario. La terciarización en este caso sólo se expresaría en el crecimiento de 2 puntos y medio porcentuales del sector terciario (servicios, comercio, transporte).

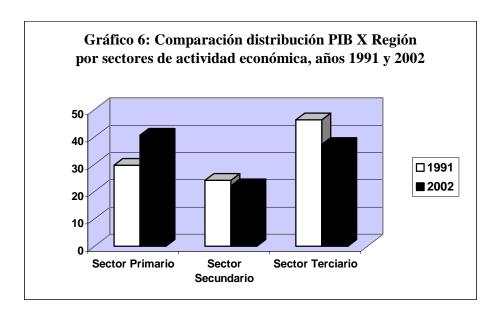
La X Región por otro lado, muestra una tendencia inversa a la nacional, por cuanto el sector terciario tuvo una pérdida de participación de exactamente 9 puntos porcentuales en el período comprendido entre los años 1991 y 2002. Esta pérdida de presencia operó a favor del sector primario, que como ya vimos correspondió fundamentalmente al desarrollo del sector pesquero fuertemente vinculado a la demanda externa.

Cuadro 14: Distribución del PIB X Región y País por sectores de actividad económica, años 1991 y 2002

	X Re	gión	País		
	1991	2002	1991	2002	
Sector Primario	29,6	40,6	20,96	20,6	
Sector Secundario	24,1	22,1	27,97	25,7	
Sector Terciario	46,3	37,3	51,07	53,7	

Fuente: Región: Años 1991 y 2002, Estimación GEMINES Consultores

País: 1991, elaboración propia en base a datos del Banco Central; 2002, Estimación GEMINES Consultores



Contrariamente a lo ocurrido en el terreno de la producción, aunque con la salvedad de que en este caso se trata de un período más corto, el sector terciario mantuvo incólume su participación sobre el total de empresas de la región, por otro lado, el sector primario a pesar de incrementar su número de empresas, redujo su participación. El sector secundario fue el único que aumentó su presencia sobre el total de empresas, lo cual igualmente contrasta con la disminución en su participación sobre el producto.

Cuadro 15: Distribución (%) de las empresas X Región por sector de actividad económica (años 1993 y 1997)

	199	3	1997		
	N°	%	N°	%	
Sector Primario	7.603	27,50	8.709	24,94	
Sector Secundario	1.812	6,56	3.189	9,13	
Sector Terciario	18.228	65,94	23.028	65,93	
Total	27.643	100	34.926	100	

Nota: no se incluyen en los totales las empresas clasificadas por CORFO como Otros

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

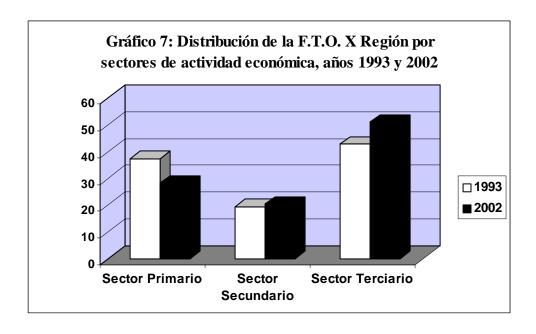
Cuadro 16: Distribución (%) de la Fuerza de Trabajo Ocupada X Región por sectores de actividad económica años 1993 y 2002

	1993	2002
Sector Primario	37,5	28,3
Sector Secundario	19,6	20,5
Sector Terciario	42,9	51,1
Total	100	100

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

Donde sí se produjo un proceso marcado de terciarización fue en el terreno del empleo, donde este sector vio aumentar su participación en 8 puntos porcentuales. Mientras que el sector primario, con un mayor dinamismo productivo de por medio, redujo su participación sobre el empleo regional en una proporción equivalente, lo cual por su magnitud hace suponer una pérdida de puestos de trabajo.



III.4. Externalización y Subcontratación:

Atendiendo a las transformaciones en los procesos productivos, la Encuesta Laboral ENCLA de la Dirección del Trabajo, ha pretendido desde 1998 escudriñar dichos procesos en marcha. En este caso nos referimos al fenómeno de la Subcontratación en las empresas. Este corresponde a la externalización de parte de la producción y de los servicios asociados a la empresa, para que los realicen otras empresas.

Observando ya directamente las cifras, podemos anotar que en el año 2002 se produjo un incremento a nivel nacional de la proporción de empresas que fueron subcontratadas por otras para hacerse cargo de alguna parte de sus procesos productivos. De esta manera, el total de respuestas afirmativas pasó de un 16,4% en 1999 a un 19% en el año 2002.

Cuadro 17: Proporción de empresas que han sido subcontratadas por otras empresas (últimos 12 meses), según región, año 1999 y 2002

		1999	20	2002		
Región	Sí, frecuentemente	Sí, Ocasionalmente	Total SÍ	NO	SÍ	NO
II	***	***	***	***	31,2	68,8
III	***	***	***	***	23,1	76,9
IV	9,8	4,3	14,1	85,9	16,5	83,5
V	8,7	7,9	16,6	83,3	23,5	76,5
VI	8,4	11,6	20,0	80,0	24,4	75,6
VII	11,2	4,1	15,3	84,7	11,9	88,1
VIII	9,5	5,4	14,9	85,0	21,6	78,4
IX	10,1	6,7	16,8	83,1	11,8	88,2
Х	4,3	14,9	19,2	80,9	18,0	82
R.M.	8,7	7,5	16,2	83,8	16,7	83,3
Total Nacional	8,8	7,6	16,4	83,5	19,0	81,0

Fuente: ENCLA 99 y 2002

Nota 1: La II y III Región no fueron incluidas en la ENCLA 99

Nota 2: Las categorías "Sí, frecuentemente" y "Sí, ocasionalmente" no aparecen el año 2002 por cambios en el formato de la pregunta

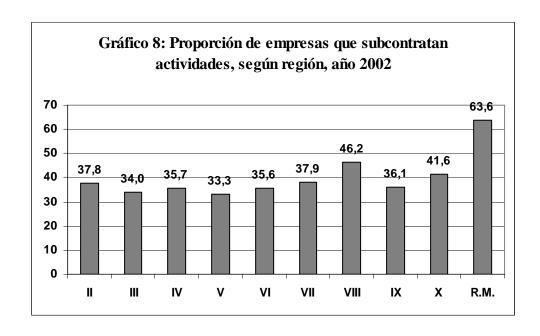
En el caso de la X Región, se presentó una tendencia inversa a la experimentada a nivel nacional, al disminuir la proporción de empresas que fueron subcontratadas por otras desde un 19,2% en 1999 a un 18% en el año 2002, lo cual la ubicó un punto por debajo de la proporción nacional, y como la cuarta región con más baja incidencia entre las diez regiones del estudio.

Cuadro 18: Proporción de empresas que subcontratan actividades a terceros, según región, año 2002

Región	No (%)	Sí (%)	Total (%)
II	62,2	37,8	100
III	66,0	34,0	100
IV	64,3	35,7	100
V	66,7	33,3	100
VI	64,4	35,6	100
VII	62,1	37,9	100
VIII	53,8	46,2	100
IX	63,9	36,1	100
Х	58,4	41,6	100
R.M.	36,4	63,6	100

Fuente: ENCLA 2002

Contrastando con la no muy alta incidencia de empresas que fueron subcontratadas por otras, la proporción de empresas que subcontrataron actividades en la X Región es relativamente superior a la de las otras regiones del estudio que muestran cifras por lo general bastante parejas, a excepción de la VIII Región y de la Región Metropolitana que muestran incidencias particularmente altas y que superan en este sentido a la X Región.



Cuadro 19: Porcentajes de subcontratación a terceros para las actividades señaladas, años 1999 y 2002 (del total de empresas que subcontrataron), X Región

		1
	1999	2002
	Han subcontratado	Han subcontratado
Actividad Económica Principal	3,7	17,2
Servicio al Cliente	3,7	11,5
Finanzas	11,1	14,9
Ventas	9,3	10,3
Logística	13,0	9,2
Administrativo	3,7	20,7
Alimentación	5,6	14,9
Servicios Legales	48,1	54,0
Recursos Humanos	3,7	13,8
Informática	35,2	40,2
Seguridad	33,3	34,5
Aseo	35,2	32,2
Marketing, Publicidad	53,7	56,3
Otros	0,0	4,6

Nota: Pregunta de opción múltiple, las categorías no suman 100%

Fuente: ENCLA 99 y 2002

Desglosando el fenómeno de la externalización por actividades en la X Región (cuadro 18), podemos ver que esta se ha expandido en casi todas las actividades del proceso productivo, con las excepciones de Logística y Aseo. Un hecho que reviste particular importancia es el aumento en la proporción de empresas que subcontratan a otras para el desempeño de la Actividad Económica Principal de la empresa, la cual pasó de un exiguo 3,7% en 1999 a un 17,2 por ciento del total de empresas que subcontrataron en el año 2002. Por otro lado, las actividades más sujetas a externalización son Marketing y Publicidad con un 56,3 por ciento del total, Servicios Legales con un 54 por ciento, e Informática con un 40,2.

III.5. Empresas

Entre los años 1993 y 1997 el Nº de empresas en la región aumentó en alrededor de 8.000 empresas, significando un incremento de 26,22%, mayor al 21,76% experimentado a nivel nacional.

Estratos de Tamaño clasificados por nivel de ventas Clasificación Oficial, 1998

Tamaño	Desde UF	Hasta UF
Micro Empresa		2.400
Pequeña Empresa	2.401	25.000
Mediana Empresa	25.001	100.000
Gran Empresa	100.001	

Fuente: CORFO

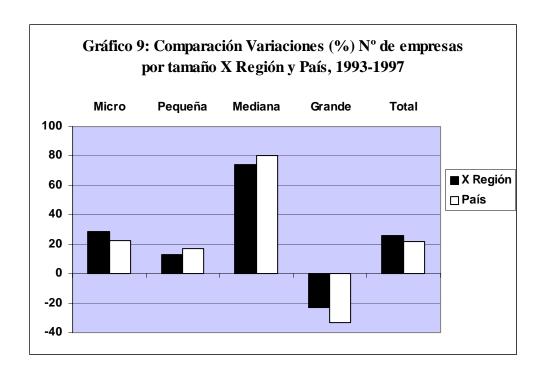
Cuadro 20: Número de empresas por tamaño X Región y País, años 1993 y 1997

		Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
	1993	24.455	4.495	258	255	29.463
X Región	1997	31.447	5.095	450	197	37.189
	Variación %	28,59	13,35	74,42	-22,75	26,22

	1993	352.049	67.432	6.028	7.237	432.746
País	1997	432.431	78.805	10.870	4.814	526.920
	Variación %	22,83	16,87	80,33	-33,48	21,76

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

Si desglosamos por tamaño (ver cuadro 20 y gráfico 9), ha habido incrementos en el N° de empresas tanto en la Microempresa, como en la Pequeña y la Mediana (en proporción similar al país), mientras que en la Gran Empresa hubo un brusco descenso de 22,75% en la X Región y de 33,48% en el País. Esto no significa que un determinado número de empresas se haya acabado, sino que probablemente responda al fenómeno de segmentación productiva, en que se produce una división jurídica de algunas partes de la empresa. Esto quizás podría explicar en parte el impresionante incremento de la Mediana Empresa, al ser clasificadas posteriormente estas escisiones como empresas medianas.



De esta manera, para el año 1997, (cuadro 21) tenemos una presencia abrumante de la Micro Empresa, tal como en el resto del país, seguida en importancia por la Pequeña Empresa, y con porcentajes muy pequeños para la Mediana y Gran Empresa, aunque en esta última constituye el tercer porcentaje más alto del país con un 0,53 por ciento del total.

Cuadro 21: Distribución Intraregional de las Empresas por Tamaño, año 1997

REGION	MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE	TOTAL
I de Tarapacá	87,48	10,86	1,26	0,40	100
II de Antofagasta	82,59	14,96	1,78	0,67	100
III de Atacama	85,59	12,83	1,21	0,37	100
IV de Coquimbo	86,82	11,67	1,16	0,34	100
V de Valparaíso	83,85	14,15	1,53	0,47	100
VI de O'Higgins	85,59	12,85	1,24	0,33	100
VII del Maule	88,71	10,06	0,95	0,29	100
VIII del Biobío	85,19	12,94	1,42	0,44	100
IX de La Araucanía	86,17	12,36	1,16	0,31	100
X de Los Lagos	84,56	13,70	1,21	0,53	100
XI de Aysén	86,66	11,68	1,25	0,40	100
XII de Magallanes	80,82	16,63	2,10	0,45	100
Región Metropolitana	75,49	19,36	3,39	1,76	100
Sin información	97,90	1,93	0,14	0,04	100
TOTAL	82,07	14,96	2,06	0,91	100

Fuente: CORFO, sobre la base de información del Servicio de Impuestos Internos.

Cuadro 22: Número de Empresas en la X Región, según sector de actividad económica, 1993 y 1997

	Número de	Empresas
Sector	1993	1997
Comercio	10.634	12.993
Transporte	2.139	3.006
Producción Agropecuaria	6.646	7.311
Serv. Pers. y del Hogar	2.182	2.827
Restaurantes y Similares	2.131	2.469
Serv. Técnicos y Prof.	1.025	1.504
Industria Manufacturera	1.209	1.677
Construcción	540	1.387
Pesca	463	627
Serv. de Diversión y Esparcimiento	117	229
Minas, Petróleo y Canteras	7	19
Serv. Agrícolas y Caza	107	164
Silvicultura	380	588
Elec., Gas y Agua	63	125
Otros	1.820	2.263
TOTAL	29.463	37.189

Fuente: CORFO, en base a información del Servicio de Impuestos Internos

Si observamos el número de empresas por sector de actividad económica (cuadro 22), podremos ver que hubo incrementos en todos los sectores, siendo especialmente significativos los incrementos de los cuatro primeros sectores en importancia: Comercio, Transporte, Producción Agropecuaria y Servicios personales y del Hogar. Mención aparte merece el sector de la Construcción que prácticamente triplicó su número de empresas en los 4 años del período señalado.

III.5.1. Empresas y Empleo Regional:

Cuadro 23: Número de Ocupados X región por tamaño de empresa, año 2000

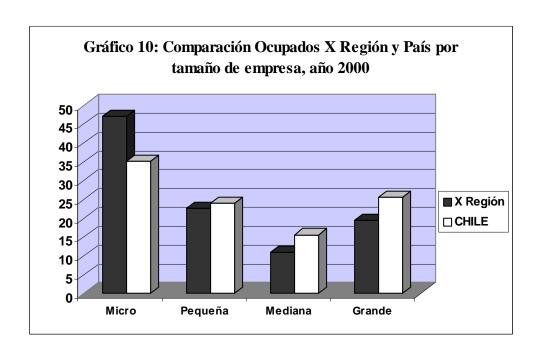
Región	Sin Información	Una persona	Microempresa (2 a 9 personas)	Pequeña Empresa (10 a 49 personas)	Mediana Empresa (50 a 199 personas)	Gran Empresa (200 y más personas)	Total
Х	20.442	79.852	123.739	59.338	28.961	51.428	363.760
%	5,62	21,95	34,02	16,31	7,96	14,14	100
% (*)	0	0	46,97	22,52	10,99	19,52	100
Total							
Nacional	287.476	987.794	1.437.043	982.978	639.161	1.046.596	5.381.048
%	5,34	18,36	26,71	18,27	11,88	19,45	100
% (*)	0	0	35,00	23,94	15,57	25,49	100

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

Nota: Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

(*) Porcentaje calculado excluyendo las categorías "una persona" y "sin información".

Como se desprende del cuadro 23, un 74,51 % del empleo en las empresas (excluyendo del cálculo a los trabajadores por cuenta propia) depende de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa a nivel nacional, mientras que en la X Región este porcentaje aumenta a un 80,48%, por la significativa mayor importancia que tiene a nivel regional la Micro Empresa, que prácticamente emplea a la mitad de los ocupados de la región. En este sentido, tanto la Mediana como la Gran Empresa presentan porcentajes inferiores a los del país. Esto se aprecia mejor en el gráfico a continuación.



En el Gráfico 10 se muestra la distribución de la Fuerza de Trabajo Ocupada por tamaño de empresa (criterio de tamaño de acuerdo al número de trabajadores) de la X Región y del País. En él podemos observar la predominancia en términos de empleo de la Micro Empresa en la región, y la baja participación tanto de la Mediana como de la Gran Empresa.

IV. Las Transformaciones en el Empleo:

IV.1. Tipos de Contrato:

Otra de las importantes transformaciones que se propuso desde un primer momento investigar

la Encuesta Laboral ENCLA, fue aquella en el terreno de las formas de contratación.

Las cifras demuestran que el empleo clásico de tiempo indefinido sigue siendo el

predominante, pero a su vez se observan paralelamente altos porcentajes de otras formas de

contrato.

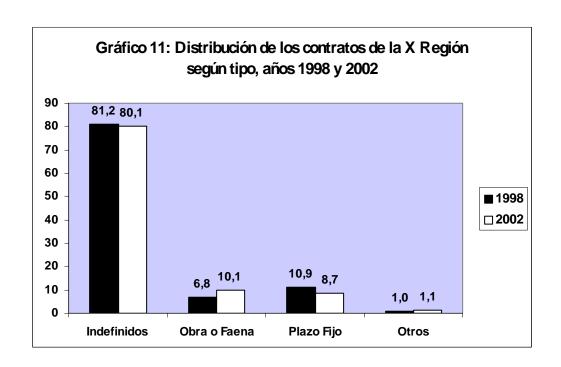
Cuadro 24: Distribución de los Contratos en las empresas X Región según tipo, 1998 y 2002

	1998	2002
Indefinidos	81,2	80,1
Obra o Faena	6,8	10,1
Plazo Fijo	10,9	8,7
Otros	1,0	1,1
Total	100	100

Fuente: ENCLA 98 y 2002

En el caso de la X Región entre los años 1998 y 2002 se aprecia una tendencia más bien a la estabilidad. El contrato Indefinido muestra una baja de un punto porcentual, pero mantiene su absoluta predominancia entre las formas de contrato en la región. El contrato a Plazo Fijo experimentó igualmente una baja de 2,2 puntos, mientras que el contrato por Obra o Faena fue el que mostró la mayor variación al incrementar su participación en 3,3 puntos porcentuales.

27



Al apreciar las cifras presentadas en el cuadro 25 se podría argumentar que la leve tendencia a la baja de los contratos indefinidos podría mantenerse en el tiempo, debido al mayor porcentaje de contratos indefinidos finiquitados que celebrados experimentado en el año 2002, tendencia ya presentada en el año 1998 y con una intensidad similar.

Por otro lado, el contrato por Obra o Faena no experimentó mayor variación relativa en el 2002, mientras que el contrato a plazo fijo, en los 12 meses previos al estudio ganó terreno.

Cuadro 25: Tipo de Contratos celebrados y finiquitados X Región, 1998 y 2002 (porcentajes %)

	19	998	2002		
	Celebrados	Finiquitados	Celebrados	Finiquitados	
Indefinidos	22,3	31,7	40,7	50,9	
Obra o Faena	18,5	6,2	11,4	11,0	
Plazo Fijo	58,8	61,5	42,5	32,0	
Otros	0,4	0,5	5,4	6,0	
Total	100	100	100	100	

Fuente: ENCLA 98 y 2002

Cuadro 26: Tipo de Contrataciones hechas últimos doce meses, según región, años 1998 y 2002

			1998					2002		
Región	Indefinidos	Obra o Faena	Plazo Fijo	Otros	Total	Indefinidos	Obra o Faena	Plazo Fijo	Otros	Total
II	**	**	**	**	**	36,7	22,2	40,7	0,4	100
III	**	**	**	**	**	27,7	37,6	34,2	0,5	100
IV	41,8	37,0	12,8	8,4	100	26,0	44,1	25,8	4,1	100
V	11,5	50,2	34,8	3,5	100	15,2	18,4	65,4	0,9	100
VI	16,6	55,5	16,1	11,7	100	32,7	34,6	30,9	1,8	100
VII	13,4	46,5	35,9	4,2	100	41,8	23,7	26,6	7,9	100
VIII	17,5	58,0	23,6	1,0	100	33,3	31,6	30,5	4,7	100
IX	24,3	18,1	57,0	0,6	100	34,3	26,7	30,9	8,1	100
X	22,3	18,5	58,8	0,4	100	40,7	11,4	42,5	5,4	100
R.M.	39,3	25,2	29,1	6,4	100	51,0	7,4	39,0	2,6	100

Fuente: ENCLA 1998 y 2002

En el cuadro 26 se aprecian las grandes fluctuaciones que ocurrieron en las formas de contratación en las regiones, entre 1998 y 2002.

^{**}La II y III Regiones no fueron incluidas en la ENCLA 98

IV.2. Trabajo Temporal:

Otro fenómeno que rescata la Encuesta Laboral ENCLA es el de los trabajadores temporales. La hipótesis que señala que la temporalidad se habría extendido a partir de las transformaciones estructurales al mercado del trabajo y a la organización de la producción, parece confirmarse a la luz de las cifras.

Cuadro 27: Proporción de empresas que contratan trabajadores temporales, según región, años 1998 y 2002

		1998			2002	
Región	No (%)	Sí (%)	Total (%)	No (%)	Sí (%)	Total (%)
II	**	**	**	66,7	33,3	100
III	**	**	**	78,4	21,6	100
IV	30,0	70,0	100	77,1	22,9	100
V	69,2	30,8	100	73,3	26,7	100
VI	47,8	52,2	100	65,2	34,8	100
VII	79,8	20,2	100	63,5	36,5	100
VIII	72,9	27,1	100	64,8	35,2	100
IX	74,0	26,0	100	73,7	26,3	100
X	69,1	30,9	100	78,5	21,5	100
R.M.	81,4	18,6	100	67,9	32,1	100

Fuente: ENCLA 1998 y 2002

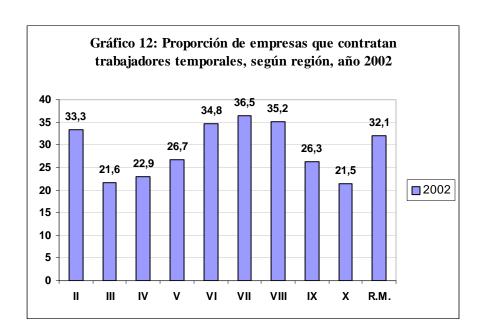
Nota 1: Porcentajes calculados sobre las respuestas válidas, excluyendo "No contesta"

Nota 2: Resultados IV Región 98, deben leerse atendiendo al 73% de encuestados que no respondieron

En la X Región, sin embargo, esta hipótesis no parece encontrar sustento entre los años 1998 y 2002, lapso de tiempo en que el fenómeno de la temporalidad habría retrocedido. De esta manera, si en 1998 el 30,9% de las empresas del estudio afirmaron haber contratado a trabajadores temporales, hacia el año 2002 este porcentaje había descendido a un 21,5%, lo cual convierte a la X Región en la región con más baja incidencia de la temporalidad entre las diez regiones del estudio.

^{**} Regiones no incluidas en la ENCLA 98

Esta situación se ilustra de manera clara en el gráfico 12, donde la X Región ocupa el último lugar, con la proporción más baja.



IV.3. Protección al Empleo:

De acuerdo a nuestra legislación, la existencia de un contrato de trabajo provee al trabajador de un marco legal de protección de sus derechos laborales, así como le garantiza el acceso a los sistemas de seguridad social. De aquí que sea particularmente relevante el conocer las cifras de trabajadores que laboran bajo la existencia de un contrato de trabajo, y por lo mismo accediendo a este "paraguas" de protección, y de quienes no lo hacen, viviendo una situación laboral y social especialmente vulnerable y precaria.

Cuadro 28: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, según región, años 1992, 1996 y 2000 (porcentajes %)

	% C	on Contra	ato	% \$	Sin Contra	ato	9	6 No Sabe	•
Región	1992	1996	2000	1992	1996	2000	1992	1996	2000
I	89,3	85,6	74,6	9,6	14,1	24,4	1,1	0,3	1,0
II	88,8	83,1	84,5	10,8	15,9	13,8	0,5	1,0	1,7
III	87,0	81,7	80,0	12,5	17,3	17,7	0,6	1,0	2,3
IV	85,9	72,8	72,7	13,7	24,6	25,0	0,4	2,7	2,3
V	86,9	76,9	71,9	12,3	20,0	26,0	0,9	3,1	2,0
VI	87,9	71,4	72,7	11,1	26,6	25,9	1,0	2,0	1,4
VII	69,2	59,6	67,7	30,1	38,7	30,8	0,8	1,7	1,5
VIII	78,2	74,0	71,6	20,7	24,0	27,1	1,1	2,0	1,3
IX	81,2	71,4	70,2	18,3	26,2	27,2	0,5	2,4	2,5
X	77,8	74,9	75,2	21,7	23,9	23,6	0,5	1,2	1,2
XI	83,9	81,3	81,7	15,8	16,9	15,3	0,4	1,8	3,1
XII	93,4	78,2	84,3	5,2	20,8	12,4	1,4	1,1	3,3
R.M.	87,4	79,7	78,0	11,1	18,9	20,9	1,5	1,4	1,2
País	84,5	76,5	75,3	14,4	21,8	23,2	1,1	1,7	1,5

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

En consideración a lo señalado anteriormente, es preocupante que desde el año 1992, en todas las regiones y por lo mismo en el país, se haya observado un aumento en los porcentajes de trabajadores que laboran en condiciones de inexistencia de un contrato de trabajo. A nivel nacional, este porcentaje aumentó de un 14,4% en 1992 a un 21,8% en 1996, sólo para volver a aumentar en el año 2002 a un 23,2%.

La X Región, sin embargo, parece estar relativamente ajena a los cambios producidos a nivel nacional en esta materia. Si bien entre los años 1992 y 1996 la región mostró un descenso en el porcentaje de Fuerza de Trabajo Asalariada laborando sin contrato, hacia el año 2000 mostró una muy leve recuperación que la igualó prácticamente a los porcentajes nacionales. De este modo, en el año 2000 un 23,6% de su F.T.A. laboraba sin contrato, mientras que a nivel nacional este porcentaje ascendía a un 23,2%.

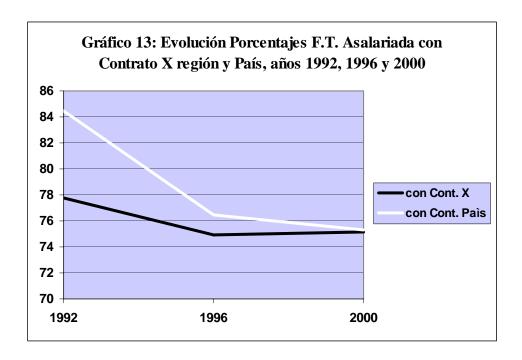
Cuadro 29: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, X Región, años 1992, 1996 y 2000

Año	Con Contrato		Sin Contrato		No Sabe		Total	
Allo	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
1992	164.341	77,8	45.937	21,7	986	0,5	211.264	100,0
1996	175.194	74,9	55.861	23,9	2.743	1,2	233.798	100,0
2000	183.246	75,2	57.493	23,6	2.973	1,2	243.712	100,0

Nota: Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

Lo dicho anteriormente se aprecia de manera clara en el gráfico 13, en que desde una situación muy dispar en el año 1992, en el año 2000, las cifras regionales y nacionales prácticamente se igualan



IV.4. Empleo y Desempleo:

La X Región en el trimestre Octubre-Diciembre del año 2002 contaba con 782.510 personas en edad de trabajar, es decir, mayores de 15 años. De estos, 401.640 formaban parte de la Fuerza de Trabajo, que constituye la sumatoria de los Ocupados y Desocupados. Mientras tanto 380.870 personas del total de la Población mayor de 15 años se encontraba Fuera de la Fuerza de Trabajo, por el hecho de ser estudiantes, jubilados, discapacitados, dueñas de casa, etc. Dentro de la Fuerza de Trabajo, habían 375.420 ocupados, es decir, que tenían empleo, y 26.220 desocupados, es decir, cesantes o que buscan trabajo por primera vez.

Cuadro 30: Población de 15 años y más por situación en la Fuerza de Trabajo, según Región (cifras en miles de personas)

	Población de 15 años y más							
Región	Total -	Fuerza	Fuera de la Fuerza de					
	Total	Desocupados	Ocupados	Total	Trabajo			
I	300,83	14,00	151,99	165,99	134,84			
II	349,08	13,64	160,84	174,48	174,60			
III	203,40	10,27	104,06	114,33	89,07			
IV	425,51	13,87	203,00	216,87	208,64			
V	1.178,81	71,35	519,21	590,56	588,25			
VI	592,76	17,81	280,62	298,43	294,33			
VII	673,50	34,33	323,13	357,46	316,04			
VIII	1.422,49	67,33	652,91	720,24	702,25			
IX	637,66	13,91	293,47	309,58	330,28			
X	782,51	26,22	375,42	401,64	380,87			
ΧI	69,22	1,90	39,17	41,07	28,15			
XII	121,13	4,34	62,59	66,93	54,20			
R.M.	4.589,28	179,74	2.364,85	2.544,59	2.044,69			
País	11.346,18	468,70	5.531,26	5.999,96	5.346,22			

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Oct-Diciembre 2002

Cuadro 31: Distribución Fuerza de Trabajo Ocupada X Región por ramas de actividad económica, 1993 y 2002

	1993		20	02
	Nº	%	Nº	%
Agricultura, Caza y Pesca	122.470	36,7	106.230	28,3
Minas y Canteras	2.710	0,8	200	0,1
Industria Manufacturera	43.840	13,1	56.250	15,0
Elect., Gas y Agua	2.210	0,7	1.300	0,3
Construcción	19.230	5,8	19.430	5,2
Comercio	44.690	13,4	51.550	13,7
Transporte y Com.	22.930	6,9	28.410	7,6
Serv. Financieros	7.440	2,2	14.130	3,8
Serv. Com. Soc. y Pers.	68.030	20,4	97.920	26,1
Total	333.550	100	375.420	100

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

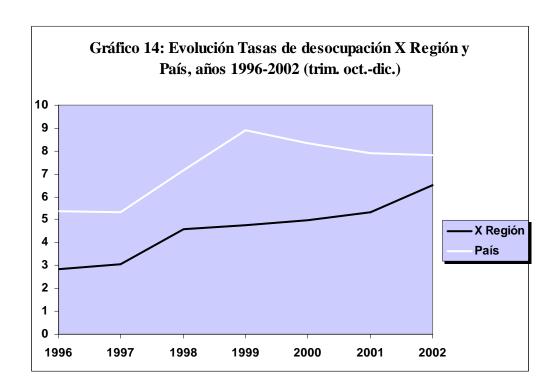
Como lo muestra el cuadro 31, las tres ramas que emplean más personas en la X Región son la Agricultura y Pesca, los Servicios y la Industria. Los Servicios experimentaron la mayor alza entre los años 1993 y 2002, mientras que la Agricultura y Pesca redujeron en 8 puntos su participación sobre el empleo, lo cual contrasta con su incremento en la participación sobre la producción regional. Las demás ramas muestran porcentajes relativamente estables.

Cuadro 32: Tasas de Desocupación X Región y País, 1996-2002

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
X Región	2,8	3,0	4,6	4,8	5,0	5,3	6,5
País	5,4	5,3	7,2	8,9	8,3	7,9	7,8

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Octubre-Diciembre



Tal como se observa en el cuadro 32 y en el gráfico 14, las tasas de desocupación de la X Región entre los años 1996 y 2002, han estado siempre considerablemente por debajo de las tasas de desocupación nacionales, a pesar de mostrar una tendencia al alza a lo largo de todo el período. En este sentido, cabe señalar que la brecha en los últimos años se ha ido acortando. En el año 2002 la tasa de desocupación regional fue de 6,5 %, 1,3 puntos por debajo de la tasa de desocupación nacional de 7,8%.

V. Indicadores Situación Laboral:

V.1. Sindicalismo:

Tal como se puede observar en el cuadro 33, tanto la Fuerza de Trabajo Asalariada como el Número de Sindicatos a nivel nacional han tendido a aumentar paulatinamente en el tiempo, no así en el caso de la Población Afiliada a Sindicatos, que hasta el año 1992 tendió a aumentar de manera más acelerada que la F. T. Asalariada, pero que a partir de ese año tendió a disminuir, sólo para volver a mostrar una recuperación a partir de 1999.

Cuadro 33: Evolución N° de sindicatos, Población Afiliada y Tasa de Sindicalización a nivel nacional, 1986-2001

Año	Número de Sindicatos	Población Afiliada a Sindicatos	Fuerza de trabajo Asalariada	Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)
1986	5.391	386.987	2.717.500	14,2%
1987	5.883	422.302	2.798.500	15,1%
1988	6.446	446.194	2.944.900	15,2%
1989	7.118	507.616	3.019.600	16,8%
1990	8.861	606.812	3.063.100	19,8%
1991	9.858	701.355	3.134.600	22,4%
1992	10.756	724.065	3.295.400	22,0%
1993	11.389	684.361	3.472.500	19,7%
1994	12.109	661.966	3.422.700	19,3%
1995	12.715	637.570	3.482.610	18,3%
1996	13.258	655.597	3.713.080	17,7%
1997	13.795	617.761	3.787.650	16,3%
1998	14.276	611.535	3.758.600	16,3%
1999	14.652	579.996	3.786.680	15,3%
2000	14.724	595.495	3.750.270	15,9%
2001	15.192	599.610	3.815.340	15,7%

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

El descenso progresivo de la Tasa de Sindicalización hasta el año 1999 da cuenta del hecho de la disminución de la población afiliada. Si tomamos en cuenta que paralelamente existe un

incremento en el número de sindicatos, podríamos formular la hipótesis de una posible debilidad creciente de las organizaciones sindicales.

Cuadro 34: Evolución del Número de Sindicatos, Población Afiliada y Fuerza de Trabajo Asalariada, X Región, 1990-2002

Año	Número de Sindicatos	Población Afiliada a Sindicatos	Fuerza de Trabajo Asalariada	Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)
	_			
1990	725	31650	158140	20,0
1991	811	37564	164850	22,8
1992	897	39127	172890	22,6
1993	942	35221	184490	19,1
1994	1006	32725	191090	17,1
1995	1074	30636	201070	15,2
1996	1135	33181	206140	16,1
1997	1201	32206	204810	15,7
1998	1288	32699	199710	16,4
1999	1332	31034	197990	15,7
2000	1382	34318	201300	17,0
2001	1438	37448	210010	17,8

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

En el caso de la X Región se observa en cierto grado una tendencia similar que a nivel nacional. Desde un momento "peak" en la sindicalización, que para la región fueron los años 1991 y 1992, se observó un progresivo descenso, aunque con algunas fluctuaciones importantes, en la población afiliada hasta el año 1999. Si tomamos en cuenta, tal como a nivel nacional, que paralelamente aumentó significativamente el número de sindicatos, la hipótesis de una posible debilidad creciente de las organizaciones sindicales hasta el año 1999 podría también formularse en la X Región. Sin embargo, en los años 2000 y 2001 se advirtió una fuerte recuperación (ver índice de crecimiento del cuadro 35) en los niveles de Población Afiliada lo que hace augurar una modificación de la tendencia advertida durante la década de los noventa.

Cuadro 35: Comparación Índices de Crecimiento, N° de Sindicatos, Población Afiliada y F.T. Asalariada, X Región, 1990-2002 (1990=100)

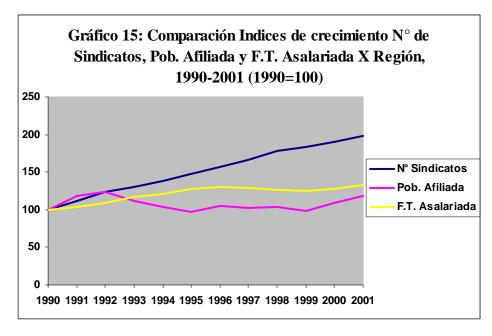
Año	Indice Número de Sindicatos	Indice Población Afiliada	Indice F.T. Asalariada
1990	100,0	100,0	100,0
1991	111,9	118,7	104,2
1992	123,7	123,6	109,3
1993	129,9	111,3	116,7
1994	138,8	103,4	120,8
1995	148,1	96,8	127,1
1996	156,6	104,8	130,4
1997	165,7	101,8	129,5
1998	177,7	103,3	126,3
1999	183,7	98,1	125,2
2000	190,6	108,4	127,3
2001	198,3	118,3	132,8

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

En el gráfico 15 se puede apreciar de manera más clara cómo la curva de crecimiento de la Pob. Afiliada desciende por debajo de la curva de crecimiento de la F.T. Asalariada en el año 1993 sólo para volver a mostrar una recuperación en el año 2000. Se puede advertir igualmente el incremento progresivo y continuo del número de sindicatos a lo largo de todo el período.



Cuadro 36: Número de Sindicatos Activos, en Receso, Vigentes y Pob. Afiliada, X Región por rama de actividad económica, año 2002

Rama de Actividad Económica	Nº de Sindicatos Activos	Nº de Sindicatos en Receso	Nº de Sindicatos Vigentes	Pob. Afiliada a Sind. Vigentes
Agricultura y Pesca	332	341	673	16.348
Minería	1	4	5	44
Industria	99	131	230	5.464
Elec., Gas y Agua	4	5	9	338
Construcción	13	37	50	2.725
Comercio	78	73	151	3.706
Transporte y Com.	88	78	166	3.348
Est. Financ. y Seguros	4	7	11	333
Servicios Com., Soc. y Pers.	85	37	122	4.194
Otros y sin especificar	117	42	159	4.276
Total	821	755	1.576	40.776

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

Elaboración: Departamento de Estudios

Un dato relevante es el alto número de sindicatos en receso en comparación con los sindicatos activos. En el caso del total regional significan el 48 por ciento de los sindicatos vigentes. El caso de la Agricultura y Pesca, pero particularmente de la Industria son especialmente ilustrativos de esta situación.

V.2. Negociación Colectiva:

El instrumento de la Negociación Colectiva es el instrumento más importante en manos de los trabajadores para acordar determinadas condiciones de trabajo. De acuerdo al marco legal vigente, esta se puede realizar tanto por sindicatos como por grupos negociadores.

Cuadro 37: Instrumentos Colectivos y Trabajadores Involucrados según Entidad Negociadora, X Región, 1999-2002

	Sindi	Sindicatos		Grupos Negociadores		tal
Año	Trabajadores		Trabajadores		Trabajadores	
Ano	Involucrados	Instrumentos	Involucrados	Instrumentos	Involucrados	Instrumentos
1999	5.022	77	626	15	5.648	92
2000	3.092	33	653	12	3.745	45
2001	4.946	53	2.023	39	6.969	92
2002	5.256	66	741	7	5.997	73

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

Elaboración: Departamento de Estudios

En la X Región entre los años 1999 y 2002 las cifras son altamente fluctuantes. Con respecto a 1999, el número total de instrumentos no presentó ningún incremento durante el período, incluso se experimentaron descensos en los años 2000 y 2002.

Diferenciando por entidad negociadora, vemos para todos los años una mayor presencia de los instrumentos llevados adelante por sindicatos por sobre los llevados por grupos negociadores, especialmente en el año 2002.

Cuadro 38: Número de Contratos y Convenios Colectivos y Trabajadores involucrados en ellos, X Región, 1999-2002

	Contratos		Conv	enios
Año	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	
1999	4.353	63	1.295	29
2000	2.891	28	854	17
2001	4.207	40	2.762	52
2002	5.180	65	817	8

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

Elaboración: Departamento de Estudios

A excepción del año 2001, en todos los demás años vemos una mayor incidencia de los Contratos Colectivos por sobre los Convenios Colectivos, tal como se desprende del cuadro 38, y particularmente en el año 2002. A la luz de las cifras, se podría quizás plantear una relación entre instrumentos llevados por Sindicatos y Contratos Colectivos.

Cuadro 39: Evolución de la conflictividad laboral X Región, 1995-2001

Año	N° de huelgas	Trabajadores involucrados	Días Duración	Días Hombre- Huelga
1995	9	1108	126	15637
1996	9	950	57	3972
1997	6	1574	37	6302
1998	5	739	37	6867
1999	5	809	23	4108
2000	6	1068	57	2595
2001	6	1191	82	13309

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;

Elaboración: Departamento de Estudios

El número de procesos de negociación colectiva en la X Región que terminaron en huelgas se ha estabilizado a partir de 1997 en torno a 5 o 6 huelgas por año, desde los años previos de 1995 y 1996 de mayor conflictividad con un total de 9 huelgas por año. A pesar de lo fluctuante de las cifras de trabajadores involucrados, que dependen mucho del tamaño de la empresa involucrada, y de los días de duración, se aprecia en los años 2000 y 2001 un aumento en los días de duración de las huelgas. En el año 2002, las 6 huelgas involucraron a 1191 trabajadores y sumaron 82 días de duración.

V.3. Fiscalización:

En el ámbito de la fiscalización, las denuncias aumentaron en el año 2000 con respecto a 1999 prácticamente en casi todas las regiones, a excepción de las regiones X, XI, XII y Metropolitana. En la X Región disminuyeron en 45, significando un leve decremento de un 2,9 por ciento.

Considerando el volumen de la Fuerza de Trabajo de la región se podría argumentar un número más bien bajo de denuncias.

Cuadro 40: Denuncias recepcionadas por región, años 1999 y 2000

-	Denu	Denuncias		
Región	1999	2000	(1999-2000)	
	938	1.451	513	
II	1.244	1.461	217	
III	439	603	164	
IV	894	1.145	251	
V	2.744	3.275	531	
VI	1.074	1.294	220	
VII	1.196	1.413	217	
VIII	2.831	2.955	124	
IX	1.129	1.217	88	
X	1.543	1.498	-45	
ΧI	184	165	-19	
XII	535	445	-90	
RM	13.685	11.987	-1.698	
TOTAL	28.436	28.909	473	

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Por otro lado, las ramas de actividad económica donde se recepcionan más denuncias en la región, es en el Comercio, los Servicios y la Industria, representando estos tres más del 60% de las denuncias recepcionadas en el año 2000.

Cuadro 41: Denuncias recepcionadas X Región por actividad económica, año 2000

Rama de Actividad Económica	N° denuncias recepcionadas	%
Agricultura	175	11,7
Minería	2	0,1
Industria	273	18,2
Elec., Gas y Agua	4	0,3
Construcción	206	13,8
Comercio	387	25,8
Transporte y Com.	114	7,6
Est. Financ. y Seguros	43	2,9
Servicios Com., Soc. y Pers.	276	18,4
No especificadas	18	1,2
Total	1498	100,0

Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro: 42 Número de Fiscalizaciones realizadas (programadas y requeridas) según Región, años 1999-2000

Región	1999	2000	2001	2002
I	4.427	4.623	5.858	3.630
II	2.828	3.189	3.599	1.937
III	2.153	2336	3.014	1.956
IV	3.411	3.810	5.672	3.517
V	6.920	7.641	13.416	9.826
VI	6.700	6.450	7.690	4.467
VII	7.388	8.014	9.268	4.201
VIII	10.371	11.921	14.754	7.883
IX	4.216	5.751	8.492	2.875
X	4.252	5.789	7.170	4.032
ΧI	1.711	1.963	2.413	1.120
XII	2.008	2.869	3.179	1.507
R.M.	31.160	30.899	32.139	27.304
Total	87.545	95.255	116.664	74.255

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Con respecto a la fiscalización misma, el año 2002 se hicieron 4.032 fiscalizaciones en la X Región que involucraron a 37.458 trabajadores.

Cuadro 43: Número de trabajadores involucrados en Fiscalización, según Región, años 1999-2002

Región	1999	2000	2001	2002
I	60.230	65.788	54.511	37.027
11	76.628	89.193	72.761	61.846
III	42.285	40.937	110.582	26.315
IV	97.155	94.146	73.169	46.489
V	111.186	118.192	174.276	105.704
VI	89.011	85.160	126.992	83.938
VII	96.297	95.174	100.618	40.456
VIII	143.687	230.465	148.126	73.523
IX	43.921	92.641	149.188	21.050
X	73.470	103.587	123.061	37.458
XI	15.733	21.526	39.359	11.514
XII	20.571	59.367	76.419	12.364
R.M.	733.732	853.531	568.852	457.215
Total	1.603.906	1.949.707	1.817.914	1.014.899

Elaboración: Departamento de Estudios

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Si desglosamos las fiscalizaciones del año 2000 por rama de actividad económica, podremos ver que las ramas donde se realizaron mayor cantidad de fiscalizaciones fueron la Construcción, el Comercio y los Servicios.

Cuadro 44: Número de Fiscalizaciones realizadas X Región, por rama de actividad económica, año 2000 (N° de empleadores revisados)

Rama de Actividad Económica	N° de Fiscalizaciones
Agricultura	817
Minería	2
Industria	622
Elec., Gas y Agua	8
Construcción	1442
Comercio	1058
Transporte y Com.	638
Est. Financ. y Seguros	153
Servicios Com., Soc. y Pers.	1002
Otros y sin especificar	147
Total	5889

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro 45: Número de Trabajadores involucrados en fiscalización X Región, por rama de actividad económica, año 2000

	N° de trabajadores		
Rama de Actividad Económica	X Región	Total País	
Agricultura	15.988	203.147	
Minería	18	59.690	
Industria	22.708	257.899	
Elec., Gas y Agua	403	13.363	
Construcción	31.881	444.491	
Comercio	9.632	263.803	
Transporte y Com.	4.461	156.242	
Est. Financ. y Seguros	1.777	137.713	
Servicios Com., Soc. y Pers.	15.662	394.844	
No Especificadas	1.057	18.515	
Total	103.587	1.949.707	

Elaboración: Departamento de Estudios

Las multas aplicadas en la región aumentaron de manera impresionante en el período 99-2002, pasando de 2.265 en 1999 a 3.397 en el año 2002, significando un incremento del 50 por ciento.

Cuadro 46: Multas Aplicadas por Región, años 1999-2002

	Nº Multas			
Región	1999	2000	2002	
	2.779	2.427	3.860	
II	2.009	2.219	3.109	
III	879	1.249	2.023	
IV	1.481	1.773	2.451	
V	3.840	5.073	6.792	
VI	2.906	3.091	6.459	
VII	2.431	2.172	4.932	
VIII	5.434	5.037	9.857	
IX	3.108	3.343	4.493	
Х	2.265	2.370	3.397	
ΧI	954	801	827	
XII	566	674	1.274	
RM	25.758	26.557	29.967	
TOTAL	54.410	56.786	79.441	

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro 47: Multas Aplicadas por Materia Infringida, X Región, año 2002

Materia Infringida	Nº Multas	%	
Contrato de trabajo	284	8,4	
D.F.L. Nº 2	971	28,6	
Del término del contrato de trabajo	64	1,9	
Descanso	188	5,5	
Despido trabajadores con fuero	0	0,0	
Feriado anual	69	2,0	
Imposiciones previsionales	288	8,5	
Jornada de trabajo	174	5,1	
Negociación Colectiva	10	0,3	
Organizaciones sindicales	7	0,2	
Protección a la maternidad	17	0,5	
Protección a los trabajadores	202	5,9	
Registro de asistencia	580	17,1	
Remuneraciones	543	16,0	
Sin Clasificar	0	0,0	
Total	3.397	100	

Nota: Incluye multas de fiscalización y reclamos

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

En el cuadro 47 donde se desglosan las multas aplicadas por materia infringida, podemos ver que un 28,6 % de las multas corresponden a infracciones relacionadas con el D.F.L. N° 2, seguido de "Registro de Asistencia" con un 17,1% y por Remuneraciones con un 16%. En cuarto lugar se ubica "Imposiciones Previsionales" y en quinto lugar "Contrato de Trabajo".

V.4. Prácticas Antisindicales:

Por último, en materia de prácticas antisindicales, en la X Región un total de 50 trabajadores que gozaban de fuero fueron separados de sus trabajos en el año 2002. La mayoría (80%) correspondió a Dirigentes Sindicales, seguido muy de lejos (14%) por trabajadores a cargo de la Negociación Colectiva.

Cuadro 48: Tipo de Trabajadores Aforados por Región, año 2002

Regiones	Comité Paritario	Delegado Sindical	Negociación Colectiva	Dirigente Sindical	Total general
I	1	1	1	7	10
II	1	15	6	20	42
III	2	1	1	16	20
IV	0	0	2	5	7
V	2	0	5	46	53
VI	0	1	3	31	35
VII	1	1	0	10	12
VIII	3	2	10	91	106
IX	0	0	2	10	12
X	0	3	7	40	50
ΧI	2	0	4	3	9
XII	0	0	0	4	4
R.M.	16	18	46	276	356
Total País	28	42	87	559	716

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Elaboración: Departamento de Estudios

Cuadro 49: Materias Denunciadas por Prácticas Antisindicales X Región y País, año 2002

	País		X Región	
Materias Denunciadas	N°	%	N°	%
Aplicar facultades Art. 12 del C. del T° a dirigente sindical	233	9,2	18	15,3
Suspensión Dirigente Sindical	550	21,7	39	33,1
Suspensión Delegado Sindical	41	1,6	3	2,5
Suspensión durante Proceso Negociación Colectiva	87	3,4	7	5,9
Suspensión Representante aforado Comité Paritario	28	1,1	0	0,0
Discriminar entre trabajadores	299	11,8	9	7,6
Efectuar actos de injerencia sindical	129	5,1	3	2,5
Obstaculizar la formación o funcionamiento de una organización sindical	288	11,4	7	5,9
Mala fe en Negociación Colectiva	63	2,5	0	0,0
Impedir u obstaculizar Negociación Colectiva	51	2,0	3	2,5
Facilidades votación sindical	7	0,3	2	1,7
Impedir afiliación sindical	33	1,3	2	1,7
Permiso Sindical	36	1,4	2	1,7
Cuota Sindical	296	11,7	9	7,6
Extensión Beneficios	176	6,9	8	6,8
Acciones indebidas en huelga	190	7,5	4	3,4
Despidos terminada Negociación Colectiva	28	1,1	2	1,7
TOTAL	2.535	100	118	100,0

Elaboración: Departamento de Estudios

Con respecto a las materias denunciadas por prácticas antisindicales, en la X Región se observa una incidencia hasta cierto punto similar a la del resto del país.

Las tres principales materias denunciadas en la región fueron "Suspensión de Dirigente Sindical con un 33,1% de las denuncias totales (11 puntos más que a nivel nacional), seguido por "Aplicar facultades Art. 12 del C. del T° a dirigente sindical" con un 15,3% y de "Cuota Sindical" y "Discriminar entre trabajadores" ambos con un 7,6 por ciento.